

RADA MIEJSKA
ul. Niepodległości 20
74-320 w Barlinku

Barlinek 20.11.2025 r.

***Przewodniczący Rady Miejskiej
w Barlinku***

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w załączeniu przekazuje projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Barlinka wraz z uzasadnieniem z prośbą o skierowanie na najbliższą Sesję Rady Miejskiej.

Przewodnicząca Komisji

Paulina Hes

Paulina Hes

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BARLINKU

z dnia

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność
Burmistrza Barlinka**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ((t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Barlinka wniesioną przez osobę fizyczną, zarejestrowaną pod numerem 18227/2025 w sprawie przydziału mieszkań socjalnych uznaje się skargę **za bezzasadną** z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Barlinku do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi i przekazania treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 kpa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RAJCA PRAWNY
Sebastian Wojciechowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego (K.p.a.), przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Stosownie do treści art. 229 pkt 3 K.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

W myśl art. 237 § 1 i 3 oraz art. 238 § 1 K.p.a., organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. O sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Skarga z art. 227 K.p.a. **jest odformalizowanym środkiem ochrony różnych interesów jednostki, nie dającym jednak żadnych podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, tj. postępowania odwoławczego lub postępowania sądowo-administracyjnego.** Użyte w art. 227 K.p.a. sformułowanie "w szczególności" oznacza, iż przedmiotem skargi mogą być także inne okoliczności nie wymienione w powyższym przepisie, z których wynika niezadowolenie z działania lub zaniechania organu. Tego typu skarga ma charakter powszechny, przysługuje w każdym czasie wszystkim obywatelom we wszystkich sprawach i w stosunku do wszystkich ogniw aparatu państwowego i społecznego (por. post. WSA w Warszawie z 9 lipca 2012 r.).

Dnia 29 października 2025 r. do Rady Miejskiej w Barlinku wpłynęła skarga wniesiona przez osobę fizyczną a przesłana zgodnie z kompetencjami przez Wojewodę Mazowieckiego, zarejestrowana pod numerem 18227/2025 na działalność Burmistrza Barlinka.

Na posiedzeniu w dniu 13 i 20 listopada Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z dokumentacją dotyczącą skargi oraz z wyjaśnieniami do ww. skargi złożonymi na piśmie przez Burmistrza Barlinka oraz pracowników Urzędu Miejskiego w Barlinku. W posiedzeniu komisji w dniu 20 listopada udział wzięła także skarżąca, która udzieliła wyjaśnień do wniesionej przez siebie skargi oraz wskazała powody, przez które ww. skargę złożyła.

Przewodnicząca Komisji Skarg, wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Barlinku wystąpiła do Burmistrza Barlinka o złożenie na piśmie wyjaśnień w tej sprawie.

Z wyjaśnień Burmistrza Barlinka wynika, że:

zdaniem Gminy zawiera ona dwie odrębne części:

1. **Część uprawnioną** – dotyczącą zarzutów odnoszących się bezpośrednio do działań Burmistrza wobec skarżącej.
 2. **Część nieuprawnioną** – odnoszącą się do działań Burmistrza wobec córki skarżącej.
- Zgodnie z art. 221 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego:

„Skargi i wnioski można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą.”

Wobec braku oświadczenia córki skarżącej wyrażającego zgodę na wniesienie skargi w jej imieniu, należy uznać, że w tej części skarga nie spełnia wymogów formalnych i **nie powinna być rozpatrywana przez Radę.**

Zgodnie z opinią Radcy Prawnego Urzędu Miejskiego, **jeżeli brak jest takiej zgody, to przedmiotem rozpatrzenia przez Radę powinna być skarga wyłącznie w zakresie, w jakim dotyczy interesu samej skarżącej.**

Jednocześnie, mając na uwadze potrzebę zachowania pełnej transparentności postępowania oraz wyjaśnienia wszystkich okoliczności sprawy, **Gmina Barlinek odniesie się również do kwestii poruszonych w części nieuprawnionej skargi**, z zaznaczeniem, że czyni to wyłącznie w tym celu, bez nadawania tej części charakteru formalnego.

W związku z powyższym, zdaniem Gminy, **do rozpoznania przez Radę pozostaje część skargi dotycząca działań Burmistrza wobec samej skarżącej** natomiast pozostałe kwestie zostaną omówione jedynie pomocniczo – dla przejrzystości sprawy.

1. Część nieuprawniona

Skarżąca podnosi niekonsekwencję działania organu, twierdząc, iż jej córka została poinformowana, że „już się na niej (liście mieszkań socjalnych) nie znajduje”, a mimo to zostały jej okazane dwa mieszkania socjalne.

W dniu **25 grudnia 2024 r.** weszła w życie **Uchwała Nr X/52/2024 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 28 listopada 2024 r.** w sprawie zasad wynajmowania lokali oraz pomieszczeń tymczasowych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Barlinek.

Zgodnie z § 68 pkt 1 powołanej uchwały:

„Osoby, które do dnia wejścia w życie niniejszej uchwały złożyły wnioski o zawarcie umowy najmu socjalnego i zostały pozytywnie zweryfikowane, zachowują miejsce na liście jako pierwsze zgodnie z ustaloną kolejnością, nie dłużej jednak niż przez sześć miesięcy od daty wejścia w życie niniejszej uchwały. Po tym okresie osoby te mogą ubiegać się o zawarcie umowy najmu socjalnego lokalu na zasadach określonych niniejszą uchwałą.”

W chwili okazywania mieszkań socjalnych **córka skarżącej znajdowała się na liście osób uprawnionych do zawarcia umowy najmu socjalnego.**

2. Część nieuprawniona

Skarżąca podnosi również, iż „*zostały jej (córcie Skarżącej) zaproponowane dwa mieszkania, które nie nadają się do zamieszkania z dwójką małych dzieci.*”

Córcie Skarżącej przedstawiono celem oględzin dwa lokale wymagające remontu. Nie były to lokale typowane do najmu ze względu na ich stan techniczny. Zostały one wskazane **w ramach prób odnalezienia szybkiego, indywidualnego rozwiązania trudnej sytuacji mieszkaniowej.**

Propozycja miała charakter pomocowy i została oparta na deklaracji, iż przyszły najemca przeprowadzi remont we własnym zakresie.

Zasób mieszkaniowy Gminy jest ograniczony i często nie pozwala na udzielenie pomocy natychmiast. Działania Gminy miały charakter **dobrej administracji** i wynikały z chęci udzielenia pomocy w trudnej sytuacji życiowej.

3. Ustalenia faktyczne

Gmina Barlinek przeprowadziła **wywiad środowiskowy** z mieszkańcami budynku przy ul. Grodzkiej 9 (protokoły w załączeniu).

Z oświadczeń trzech lokatorów wynika, iż córka skarżącej wprowadziła się do mieszkania swojej matki w sierpniu 2025 r., **już po rozpoczęciu przez Gminę procedury wskazania nowego lokalu dla Skarżącej.** Okoliczność ta potwierdza, że córka Skarżącej nie posiada uprawnienia do przydziału lokalu mieszkalnego z zasobu Gminy Barlinek, gdyż w chwili

rozpoczęcia procedury nie zamieszkiwała wspólnie ze Skarżącą i **nie była uwzględniona w postępowaniu dotyczącym przydziału lokalu.**

4. Część uprawniona

Skarżąca podnosi, iż „*zostały mi zaproponowane mieszkania, lecz zdaniem Urzędu Miejskiego córka musi wyprowadzić się razem ze mną na jedno mieszkanie.*”

Jak wykazano powyżej, córka Skarżącej nie dysponowała prawem do lokalu, w związku z czym decyzje w zakresie proponowania lokalu dotyczyły wyłącznie osoby uprawnionej – skarżącej. Postępowanie Gminy w tym zakresie było zgodne z obowiązującymi przepisami dotyczącymi gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy.

5. Część uprawniona

Skarżąca podnosi również, iż:

- zaproponowano jej lokal o powierzchni **53,20 m²**, zbyt mały i nieodpowiedni dla potrzeb dzieci,
- „*mieszkanie, które zostało nam przedstawione, nie ma doprowadzonego gazu ziemnego, tylko butle gazowe (w obecnym mam gaz ziemny), bardzo wysoki czynsz (...), stan tego mieszkania pozostawia wiele do życzenia.*”

Z ustaleń Urzędu Miejskiego wynika, że Skarżącej **zaproponowano łącznie siedem lokali mieszkalnych**, w tym **lokale wyposażone w instalację gazu ziemnego**, spełniające standardy lokali mieszkalnych z zasobu Gminy Barlinek, a także **lokale o zróżnicowanym poziomie czynszu**, dostosowanym do ich powierzchni i standardu. **Żadna z przedstawionych propozycji nie została przez Skarżącą przyjęta.**

Skarżąca dysponuje lokalem przy ul. Grodzkiej 9 (2 pokoje, kuchnia, łazienka, powierzchnia użytkowa 45,81 m²).

Zaproponowane jej mieszkania:

- ul. Podwale 2/3 – 2 pokoje, kuchnia, łazienka, powierzchnia użytkowa 36,20 m²,
- ul. Św. Bonifacego 4/2 – 2 pokoje, kuchnia, łazienka, powierzchnia użytkowa 41,04 m²,
- ul. Strzelecka 31/4 – 2 pokoje, kuchnia, łazienka, powierzchnia użytkowa 57,58 m²,
- ul. Strzelecka 31/7 – 3 pokoje, kuchnia, łazienka, powierzchnia użytkowa 77,09 m²,
- ul. Strzelecka 31/11 – 2 pokoje, kuchnia, łazienka, powierzchnia użytkowa 46,30 m²,
- ul. Strzelecka 13/6 – 2 pokoje, kuchnia, łazienka, powierzchnia użytkowa 43,45 m²,
- ul. Ogrodowa 23a/4 – 2 pokoje, kuchnia, łazienka, powierzchnia użytkowa 53,20 m².

W opinii Komisji wszystkie działania Burmistrza Barlinka są wypełniane z należytą starannością oraz w zgodzie z przepisami i obowiązującymi zasadami.

Na podstawie zebranego materiału dowodowego Rada Miejska w Barlinku podzieliła argumenty przedstawione przez Komisję i uznaje skargę za bezzasadną.