

RADA MIEJSKA
ul. Niepodległości 20
74-320 w Barlinku

Barlinek 13.11.2025 r.

***Przewodniczący Rady Miejskiej
w Barlinku***

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w załączeniu przekazuje projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Barlinka wraz z uzasadnieniem z prośbą o skierowanie na najbliższą Sesję Rady Miejskiej.

Przewodnicząca Komisji

Paulina Hes

Paulina Hes

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BARLINKU**

z dnia

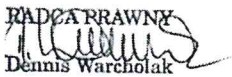
**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność
Burmistrza Barlinka**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Barlinka wniesioną przez Fundację, zarejestrowaną pod numerem 16696/2025 polegającą na niewywiązywaniu się z obowiązków własnych wynikających z ustawy o ochronie zwierząt uznaje się skargę **za bezzasadną** z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Barlinku do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi i przekazania treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 kpa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

Dennis Warcholak

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego (K.p.a.), przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Stosownie do treści art. 229 pkt 3 K.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

W myśl art. 237 § 1 i 3 oraz art. 238 § 1 K.p.a., organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. O sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Skarga z art. 227 K.p.a. **jest odformalizowanym środkiem ochrony różnych interesów jednostki, nie dającym jednak żadnych podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, tj. postępowania odwoławczego lub postępowania sądowo-administracyjnego.** Użyte w art. 227 K.p.a. sformułowanie "w szczególności" oznacza, iż przedmiotem skargi mogą być także inne okoliczności nie wymienione w powyższym przepisie, z których wynika niezadowolenie z działania lub zaniechania organu. Tego typu skarga ma charakter powszechny, przysługuje w każdym czasie wszystkim obywatelom we wszystkich sprawach i w stosunku do wszystkich ogniw aparatu państwowego i społecznego (por. post. WSA w Warszawie z 9 lipca 2012 r.).

Dnia 3 października 2025 r. do Rady Miejskiej w Barlinku wpłynęła skarga wniesiona przez fundację, zarejestrowana pod numerem 16696/2025 na działalność Burmistrza Barlinka.

Na posiedzeniu w dniu 5 i 13 listopada Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z dokumentacją dotyczącą skargi oraz z wyjaśnieniami do ww. skargi złożonymi na piśmie przez Burmistrza Barlinka oraz pracowników Urzędu Miejskiego w Barlinku.

Przewodnicząca Komisji Skarg, wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Barlinku wystąpiła do Burmistrza Barlinka o złożenie na piśmie wyjaśnień w tej sprawie.

Z wyjaśnień Burmistrza Barlinka wynika, że:

Gmina Barlinek realizuje swoje zadania własne, wynikające z ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r., poz. 1580 ze zm.) w oparciu o współpracę ze schroniskiem dla bezdomnych zwierząt, gdzie umieszczane są bezdomne psy.

Koty wolno żyjące nie są uznawane za zwierzęta bezdomne, lecz za dobro ogólnonarodowe, dlatego prawo przewiduje zapewnienie im warunków do swobodnego bytu. Jednocześnie ustawodawca pozostawił gminom swobodę w zakresie organizacji i wysokości środków przeznaczonych na realizację tego obowiązku, a szczegóły rozstrzyga coroczny program. Gmina nie może działać poza prawem, a jej obowiązki są jasno określone i ograniczone przepisami. Wszystkie działania muszą mieścić się w granicach ustawy, uchwały rady gminy i budżetu.

W odniesieniu do kotów wolno żyjących współpracowaliśmy właśnie z fundacją, określając realizowane zadania w corocznie zawieranym porozumieniu. Najważniejsze działania, jakie

realizuje gmina, to finansowanie sterylizacji i kastracji w celu ograniczenia ich niekontrolowanego rozmnażania, zakup karmy w celu dokarmiania kotów, a także zapewnienie podstawowej opieki weterynaryjnej.

Podczas kilkunastu lat współpracy z fundacją wiele interwencji związanych z leczeniem kotów wolno żyjących uzgadnianych i realizowanych było z udziałem członka fundacji. Wspólnie ustalaliśmy kierunek działań, zakres potrzeb oraz niejednokrotnie konsultowaliśmy trudne przypadki i konieczne interwencje, co przekładało się na skuteczność i realną pomoc zwierzętom. Nadużyciem jest stwierdzenie, iż nie udzielamy najmniejszego wsparcia finansowego ani technicznego innym zwierzętom niż psy. W corocznie uchwalanym programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobieganiu bezdomności zwierząt, gmina określa wysokość środków zabezpieczonych w budżecie na poszczególne zadania związane z opieką nad zwierzętami, co przekłada się na realne działania i wsparcie dla potrzebujących zwierząt. Finansujemy leczenie kotów wolno żyjących, psów i innych zwierząt, np. dzików, saren, lisów, borsuków, łabędzi, szopów pracy wymagających interwencyjnej opieki weterynaryjnej. Fakt, iż nie zamieszczamy o każdym z tych przypadków ogłoszeń lub postów nie świadczy o braku realizacji tego typu zadań.

Środki zabezpieczane w budżecie gminy na zabiegi sterylizacji i kastracji kotów wolno żyjących oraz karmę dla nich wzrosły z 3.500,00 i 1.000,00 w 2022 r. i 7.000,00 i 2.000,00 w 2023 roku do 11.500,00 i 5.000,00 w 2025 roku. Ustalanie wysokości środków zawsze odbywało się z uwzględnieniem sugestii p. prezesa fundacji i aktualnych potrzeb.

W bieżącym roku zgłoszone przez fundację przypadki leczenia kotów wolno żyjących spowodowały wykorzystanie ok. 7.000 zł z 10.000 zł zabezpieczonych w budżecie gminy na interwencyjną opiekę weterynaryjną na wszystkie poszkodowane zwierzęta.

W porównaniu z gminami ościennymi, środki przeznaczone przez naszą gminę na opiekę nad zwierzętami bezdomnymi są na wysokim poziomie.

Dodatkowymi środkami do wydatkowania w tym roku jest dofinansowanie w ramach projektu pn. „Zwykle niewidoczne. Opieka nad kotami w gminie Barlinek”. W kwietniu bieżącego roku gmina zorganizowała w BOK Panorama koncert charytatywny, z którego dochód przeznaczony był właśnie dla skarżących. Gmina sfinansowała też zakup 2 szt. żywołapek na potrzeby fundacji.

Każda fundacja posiada też środki własne, pochodzące z akcji charytatywnych, zbiórek, darowizn czy też przekazywanego podatku. Zgromadzone przez fundację fundusze pochodzą właśnie od mieszkańców naszej gminy i mamy prawo oczekiwać, że fundacja pozyskane w ten sposób środki przeznaczy na pomoc zwierzętom na naszym terenie, zgodnie z celami statutowymi dla których została powołana.

Negowana przez p. prezesa fundacji współpraca z gminą Barlinek przez kilkanaście lat układała się bardzo dobrze, co sama podkreślała wielokrotnie na spotkaniach, stawiając nas za wzór dla innych gmin.

Problem zaczął narastać, kiedy pani prezes otrzymała z gminy informację, iż wykorzystwała środki zabezpieczone w budżecie gminy na leczenie (często skomplikowane i długotrwałe) kotów wolno żyjących. Wtedy to pojawiła się dalsza korespondencja o usprawnienie opieki nad kotami oraz informacje o każdym kocie, któremu fundacja udzieliła pomocy, co wszakże mieści się w celach statutowych fundacji. Wysłano również do gminy wnioski do budżetu na rok 2026 opiewający na ok. 240 tysięcy złotych z przeznaczeniem na zapłatę dla fundacji w związku z opieką nad kotami wolno żyjącymi.

Spośród licznych, wymienionych w dotychczasowej korespondencji interwencji i czynności podejmowanych przez fundację – wszystkie mieszczą się w katalogu i statucie organizacji, stowarzyszeń i fundacji działających na rzecz zwierząt i powołanych w tym właśnie celu. Misją

fundacji jest pomoc porzuconym i krzywdzonym zwierzętom, wspieranie placówek zajmujących się zwierzętami bezdomnymi, działanie na rzecz zwalczania bezdomności zwierząt, prowadzenie działalności adopcyjnej, punktu leczenia zwierząt oraz promowanie odpowiedzialnej opieki i świadomości społecznej w zakresie dobrostanu zwierząt. Traktowaliśmy fundację jako partnera w realizacji zadań związanych z opieką nad kotami wolno żyjącymi, dzięki czemu gmina mogła skuteczniej realizować swoje ustawowe obowiązki, a fundacja – efektywniej pomagać zwierzętom, korzystając z zasobów gminy i jej formalnego umocowania. Fundacja działa na podstawie własnego statutu i realizuje własne cele statutowe. Wsparcie gminy jest formą współpracy, nie oznacza natomiast obowiązku gminy do pokrywania pełnych kosztów leczenia lub utrzymania zwierząt wskazanych przez Fundację.

Warto podkreślić, że zakres obowiązków gminy nie jest nieograniczony. Nie można traktować jej jako studni bez dna. Zasięg działań wyznacza z jednej strony ustawa o ochronie zwierząt, która wskazuje ogólny obowiązek, lecz nie rozstrzyga szczegółów finansowych i organizacyjnych, a z drugiej strony uchwalany corocznie program, który konkretyzuje zakres działań oraz limity budżetowe. To właśnie program daje gminie narzędzia kontroli i pozwala na wprowadzenie mechanizmów porządkujących.

W praktyce oznacza to, że program wskazuje konkretną kwotę przeznaczoną na realizację zadań. Po jej wyczerpaniu gmina nie ma obowiązku finansowania dalszych działań. Program może także precyzyjnie określać, co jest finansowane – przykładowo sterylizacje i kastracje z określeniem maksymalnej liczby zabiegów albo leczenie jedynie w nagłych przypadkach, takich jak wypadki komunikacyjne, z wyłączeniem finansowania leczenia chorób przewlekłych. Możliwe jest także wskazanie konkretnej ilości karmy oraz określenie osób odpowiedzialnych za jej dystrybucję.

Gmina finansuje opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt wolno żyjących, bezdomnych, a także posiadających właściciela w przypadkach, gdy kontakt z nim jest niemożliwy, a zwierzę wymaga natychmiastowej pomocy.

Całodobowa opieka weterynaryjna w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem ww. zwierząt prowadzona jest na podstawie umów zawartych z lekarzami weterynarii prowadzącymi praktyki na terenie miasta Barlinka. Są to jedyni lekarze weterynarii na terenie naszej gminy i nie mamy wpływu na godziny ich pracy, a próba oceny umiejętności zawodowych lekarzy jest co najmniej nie na miejscu. Korzystamy z usług lekarzy uwzględniając przyjęte godziny pracy, zwłaszcza w przypadku nocnych zdarzeń komunikacyjnych z udziałem poszkodowanych zwierząt.

W gminach ościennych żaden z lekarzy weterynarii nie świadczy usług całodobowo.

W opinii Komisji wszystkie działania Burmistrza Barlinka są wypełniane z należytą starannością oraz w zgodzie z przepisami i obowiązującymi zasadami.

Na podstawie zebranego materiału dowodowego Rada Miejska w Barlinku podziela argumenty przedstawione przez Komisję i uznaje skargę za bezzasadną